



Ministerstwo Klimatu i Środowiska

Departament Ciepłownictwa

DC-WKiC.055.122.2023.EZ
2504229.9589731.7703161
Warszawa, 01-03-2023

Regionalny Związek Rewizyjny
Spółdzielni Mieszkaniowych

29-801 Lublin ul. Żana 32

02.03.2023 ✓
Ryba-

Pan
Bolesław Rykwa
Prezes
Regionalnego Związku Rewizyjnego
Spółdzielni Mieszkaniowych
w Lublinie

Szanowny Panie Prezesie,

W odpowiedzi na Państwa pismo z dnia 7 lutego 2023 r. (L. dz. 19/2023) uprzejmie informuję, że zgodnie z ustawą z dnia 15 września 2022 (Dz. U. z 2022 r. poz. 1967 z późn. zm.) o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw, wobec przedsiębiorstw energetycznych wykonujących działalność gospodarczą w zakresie wytwarzania ciepła, które jest dostarczane do odbiorców końcowych wyłącznie z przeznaczeniem na cele mieszkaniowe lub użyteczności publicznej, określono obowiązek stosowania ceny ciepła nie wyższej do średniej ceny wytwarzanego ciepła z rekompensatą wynoszącej w kwotach netto:

- dla źródeł ciepła zasilanych przez gaz i olej opałowy - 150,95 zł/GJ,
- dla pozostałych źródeł - 103,82 zł/GJ.

Przedsiębiorstwom energetycznym z tytułu sprzedaży ciepła po średnich cenach wytwarzania ciepła z rekompensatą przysługuje rekompensata, która stanowi część zobowiązań finansowych odbiorców wobec wytwórcy ciepła. Rekompensaty, zgodnie z pierwotnym brzmieniem ustawy, miały być wypłacane w okresie sezonu grzewczego od 1 października 2022 r. do 30 kwietnia 2023 r. Do grupy odbiorców uprawnionych zalicza się m. in. gospodarstwa domowe.

Po wdrożeniu przepisów ustawy, Ministerstwo Klimatu i Środowiska, monitorując funkcjonowanie wprowadzonego mechanizmu osłonowego, na początku 2023 roku zaobserwowało w wybranych miastach, że pomimo zastosowania średniej ceny wytwarzanego ciepła z rekompensatą odnotowany przez odbiorców ciepła wzrost kosztów ponoszonych z tytułu ogrzewania był relatywnie wyższy od zakładanego.

Istniejący kryzys energetyczny oraz panujące uwarunkowania rynkowe diametralnie zmieniają koszty prowadzenia działalności przez przedsiębiorstwa ciepłownicze, które zmuszone były do wnioskowania o zatwierdzenie nowych, wyższych taryf. Ma to bezpośrednie przełożenie na ceny wytwarzania ciepła, które chociaż nie przekraczają określonych w ustawie limitów, to podnoszą koszty ponoszone przez odbiorców do wyższych niż zakładano poziomów.

Kumulacja niekorzystnych czynników geopolitycznych i surowcowych spowodowała, że ceny ciepła dla mieszkańców korzystających z ciepła systemowego wzrosły do poziomów wyższych niż założono projektując pierwotnie obowiązujący mechanizm wsparcia, powodując w niektórych przypadkach wyższy niż przewidywano wzrost rachunków płaconych przez odbiorców ciepła.

Ewaluacja funkcjonującego narzędzia wsparcia wskazała możliwe obszary dalszej interwencji, które zapewnią dodatkowe wsparcie dla gospodarstw domowych i instytucji użyteczności publicznej. W efekcie nastąpi dalsze zmniejszenie opłat dotyczących dostaw ciepła w tych miastach, gdzie dotychczasowe regulacje okazały się niewystarczające.

Ustawa z dnia 8 lutego 2023 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw oraz niektórych innych ustaw, zakłada dodatkowe wsparcie dla gospodarstw domowych i instytucji użyteczności publicznej poprzez wdrożenie mechanizmu maksymalnego wzrostu ceny dostawy ciepła, który pozwoli kompleksowo ograniczyć opłaty za dostawy ciepła na potrzeby ogrzewania i przygotowania ciepłej wody użytkowej.

Mechanizm przewiduje obliczenie dla każdego systemu ciepłowniczego i każdej grupy taryfowej, maksymalnej ceny dostawy ciepła, która nie może być wyższa niż obliczona cena dostawy ciepła na dzień 30 września 2022 r. powiększona o 40 % wzrostu. Jeżeli dla danego miesięcznego okresu rozliczeniowego nastąpi wzrost ceny dostawy ciepła, obliczonej na podstawie cen i stawek opłat stosowanych wobec odbiorców ciepła powyżej ceny maksymalnej, cena płacona przez tych odbiorców zostanie ograniczona do tej wysokości, a przedsiębiorstwo energetyczne otrzyma odpowiednie wyrównanie.

Ponadto, jeżeli maksymalna cena dostawy ciepła, obliczona dla danego miesięcznego okresu rozliczeniowego jest wyższa od średniej ceny wytwarzania ciepła z rekompensatą powiększonej o średnią stawkę opłat za usługi przesyłowe, albo ceny dostawy ciepła obliczonej na podstawie stosowanych taryf – przedsiębiorstwo energetyczne w rozliczeniach z odbiorcami objętymi wsparciem ustawowym stosuje najniższą z tych cen.

Jednocześnie projektowana regulacja przewiduje, że nowy mechanizm wsparcia zostanie wprowadzony w okresie od dnia 1 marca 2023 r. do dnia 31 grudnia 2023 r., co oznacza, że pierwotnie obowiązujący termin stosowania ustawy ulegnie wydłużeniu do końca bieżącego roku.

W rezultacie zaprojektowanego rozwiązania, wzrost cen ciepła dla uprawnionych odbiorców ulegnie ograniczeniu do ustalonego poziomu, który będzie zależny od historycznych cen dostawy ciepła w danym systemie ciepłowniczym funkcjonującym w konkretnym mieście. Sytuacje mające miejsce w niektórych miastach, gdzie historyczne ceny ciepła były ustalone na niższym niż średnim krajowym poziomie pokazały, że pomimo zastosowania średniej ceny wytwarzania ciepła z rekompensatą odbiorcom ciepła mogły zostać zaoferowane stawki wyższe niż zakładano.

W nowym mechanizmie wprowadzono dodatkowe regulacje, które ograniczą powyższe przypadki. Pozwolą one skorygować rozliczenia za okres od 1 października 2022 r. pod względem nieprzekroczenia wzrostu ceny dostawy ciepła o więcej niż 40% w porównaniu z 30 września 2022 r. W przypadku spełnienia warunków dla maksymalnej ceny dostawy ciepła rachunki zostaną jednorazowo skorygowane, a środki finansowe zwrócone odbiorcom.

Z uwagi na złożony model rozliczania za ciepło, często za pośrednictwem podmiotów zarządzających budynkami wielolokalowymi, niezbędne będzie pełne zaangażowanie wszystkich zainteresowanych. W ten sposób, po wejściu ustawy w życie, nowy mechanizm wsparcia powinien w terminach wskazanych w tej Ustawie mieć odzwierciedlenie w czynszach i zaliczkach za ciepło.

Powyższe oznacza, że po wejściu w życie ustawy, w przypadku ustalonych już zaliczek za dostarczone ciepło do gospodarstw domowych lub podmiotów użyteczności publicznych, które znajdują się w zasobach spółdzielni mieszkaniowych, zarządy tych spółdzielni będą

miały obowiązek niezwłocznie skorygować zaliczki, żeby nadmierne obciążenia były redukowane na bieżąco, a nie gromadziły się do czasu rozliczenia ich po kilku miesiącach. Informacja o tym fakcie ma zostać przekazana zainteresowanym podmiotom i ponawiana w przypadku zmiany cen i stawek opłat mogących wpłynąć na opłaty dla gospodarstw domowych i podmiotów użyteczności publicznej.

Obowiązek złożenia oświadczenia zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 20 września 2022 r. w sprawie wzorów oświadczeń składanych przez odbiorców ciepła niebędących gospodarstwami domowymi w celu skorzystania ze szczególnych rozwiązań w związku z sytuacją na rynku paliw (Dz.U. 2022 poz. 1975) ciąży na odbiorcy ciepła, o którym mowa art. 4 ust 2-4 i wynika z art. 5 ust. 1 i art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 15 września 2022 r o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw.

Jednocześnie zapisy art. 5 ust. 6 i art. 6 ust. 7 ustawy wskazują, że oświadczenia należy złożyć ponownie w przypadku zmiany danych, o których mowa w art. 6 ust. 1. Obowiązek ten istnieje nawet jeżeli aktualnie stosowana średnia cena ciepła u wytwórcy była niższa niż średnia cena z rekompensatą. Umożliwiło to objęcie wsparciem w przypadku wzrostu cen wytwarzania ciepła na skutek zmiany taryfy lub kalkulacji cen i stawek przez wytwórcę w okresie obowiązywania przepisów ustawy.

Należy pamiętać, że tylko w przypadku oświadczenia odbiorców ciepła, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 4 ustawy, niezłożenie oświadczenia uprawnia sprzedawcę do niestosowania wobec niego średniej ceny wytwarzania ciepła z rekompensatą (art. 6 ust. 4).

Wszystkie oświadczenia, które zostały złożone przed wejściem w życie nowelizacji wyżej wymienionej ustawy zachowują ważność. W przypadku przedłożenia niekompletnego oświadczenia można zwrócić się o jego uzupełnienie lub skorygowanie. Jeśli złożone oświadczenie, mimo niekompletności posiada informacje, o których mowa w art. 5 ust. 1 i art. 6 ust. 1, należy uznać, że oświadczenie zostało złożone z zachowaniem przepisów prawa. Termin na złożenie oświadczenia przez podmioty, które pomimo ciążącego na nich obowiązku jeszcze tego nie zrobiły upływa 9 marca 2023 r.

Z wyrazami szacunku

Grzegorz Tobolczyk
Dyrektor
Departament Ciepłownictwa
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
/ – podpisany cyfrowo/