

**Pismo ZRSM RP z dnia 10 stycznia 2023 r. skierowane  
do Prezesa Rady Ministrów RP dotyczące ustawy z dnia 15 września 2022 roku  
o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła  
w związku z sytuacją na rynku paliw**

Warszawa, dnia 10 stycznia 2023 r.

Pan  
Mateusz Morawiecki  
Prezes Rady Ministrów  
Rzeczypospolitej Polskiej

Dotyczy: ustawy z dnia 15 września 2022 roku o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw.

Szanowny Panie Premierze,

Ustawa z dnia 15 września 2022 roku o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw. (Dz. U. 2022, poz. 1967, 2127, 2185, 2236, 2243) określa zasady wsparcia dla grupy gospodarstw domowych, w tym gospodarstw znajdujących się w budynkach wielolokalowych w spółdzielniach mieszkaniowych i wspólnotach poprzez pokrycie części kosztów ogrzewania ze względu na wzrost cen paliw.

Zgodnie z art. 3 ustawy przedsiębiorstwo ciepłownicze na podstawie średniej ceny wytwarzania ciepła z rekompensatą ustala cenę ciepła, cenę za zamówioną moc cieplną i cenę nośnika ciepła lub stawkę opłaty miesięcznej za zamówioną moc cieplną i stawkę opłaty za ciepło z rekompensatą i wprowadza je do stosowania w okresie **od dnia 1 października 2022 roku do dnia 30 kwietnia 2023 roku**.

Według Związku Rewizyjnego Spółdzielni Mieszkaniowych RP niedopuszczalne jest ograniczenie okresu ochronnego odbiorców ciepła systemowego do siedmiu miesięcy, jeżeli w stosunku do gospodarstw domowych w budynkach jednorodzinnych lub wielorodzinnych zasilanych w ciepło z kotłowni gazowych, należących do spółdzielni bądź wspólnoty, zgodnie z art. 62 b ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 roku *Prawo energetyczne* (Dz. U. z 2022, poz. 1385, 1723, 2127, 2243, 2370) przewidziano wsparcie Państwa **do 31 grudnia 2027 roku** w postaci możliwości zakupu gazu po cenach zatwierdzanych przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki.

Jest to naruszenie konstytucyjnej zasady równości wobec prawa, o której stanowi art. 32 Konstytucji RP.

Należy podkreślić również, że dostawa ciepła do budynków odbywa się przez cały rok, a nie tylko w sezonie grzewczym (podgrzanie wody).

Pomimo ochrony mieszkańców przed wzrostem cen ciepła przyjętej w ustawie o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw w postaci średniej ceny wytworzenia ciepła z rekompensatą, podwyżki cen ciepła w wielu miejscowościach w kraju są dużo wyższe niż zapowiedziane przez przedstawicieli Rządu RP 42%.

Powodem tego są min. ciągle wzrastające ceny przesyłu i dystrybucji ciepła, które nie podlegają ustawowemu ograniczeniu.

Ponadto powrót od 1 stycznia 2023 roku do podatku VAT w wysokości 23% dla dostawy ciepła, znacznie zwiększy koszty dostawy ciepła do budynków mieszkalnych. Należy zaznaczyć, że spółdzielnie mieszkaniowe i wspólnoty nie mają możliwości odliczenia podatku VAT w tym przypadku. Zgodnie bowiem z art. 43 ust. 1 pkt 11 ustawy z dnia 11 marca 2002 roku o podatku o podatku od towarów i usług (Dz. U. 2022, poz. 931 ze zm.) dostawa ciepła do lokali w zasobach spółdzielni jest zwolniona z podatku VAT jako czynność wykonywana na rzecz członków spółdzielni oraz właścicieli niebędących członkami spółdzielni, za które jest pobierana opłata zgodnie z art. 4 ust. 1, 2, 4 i 5 ustawy z dnia 15 grudnia 2001 roku (Dz. U. z 2021, poz. 1208). Stąd też spółdzielnia nie ma możliwości odliczenia podatku VAT i stanowi on koszt dostawy ciepła.

Szczególnie drastyczne podwyżki cen występują w sytuacji dostawy ciepła przez przedsiębiorstwa ciepłownicze posiadające kotłownie gazowe.

Wielokrotne postulaty Związku Rewizyjnego Spółdzielni Mieszkaniowych RP do organów państwowych o wprowadzenie zmiany w art. 62b ust. 1 pkt 2c ustawy Prawo energetyczne tj. o uwzględnienie zapisu, że taryfy dla gazu ustalane przez przedsiębiorstwa energetyczne posiadające koncesje na obrót paliwami gazowymi i zatwierdzane przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki mają zastosowanie do wszystkich podmiotów zużywających gaz do produkcji energii cieplnej w kotłowniach

i ciepłowniach w zakresie dostawy ciepła na potrzeby gospodarstw domowych znajdujących się w budynkach wielolokalowych, nie zostały zrealizowane.

Dochodzi do sytuacji, że opłaty za ogrzewanie w budynkach mieszkalnych zasilanych w energię ciepłą przez przedsiębiorstwo ciepłownicze są znacznie wyższe niż opłaty w budynku mieszkalnym zlokalizowanym obok, lecz zasilanym w energię ciepłą z kotłowni własnej spółdzielni.

Różnica polega na tym, że spółdzielnie i wspólnoty mogą nabywać gaz po cenie zatwierdzonej przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki, natomiast przedsiębiorstwa ciepłownicze, nawet w zakresie dostawy ciepła do budynków mieszkalnych, nabywają gaz do produkcji ciepła po cenie wolnorynkowej.

Nie przekonuje nas argumentacja Ministerstwa Aktywów Państwowych Departament Spółek Paliwowo-Energetycznych zawarta w piśmie skierowanym do Związku Rewizyjnego z dnia 12 kwietnia 2022 roku – DPE.I.070.56.2022, co do braku możliwości zastosowania cen regulowanych gazu wobec przedsiębiorstw ciepłowniczych:

*„Narzędzi wprowadzonych ustawą i wykorzystywanych w przypadku odbiorców indywidualnych oraz grupy tzw. odbiorców wrażliwych, nie można zastosować wobec podmiotów wykonujących działalność gospodarczą, a takimi podmiotami w rozumieniu art. 4 ustawy Prawo przedsiębiorców są m.in. przedsiębiorstwa energetyczne- ciepłownie i elektrociepłownie produkujące ciepło systemowe. Z uwagi na zapisy przywołanej dyrektywy gazowej z dnia 13 lipca 2009 r. oraz Traktatu o Funkcjonowaniu Unii Europejskiej, państwo nie może objąć taryfami gazowymi podmiotów prowadzących działalność gospodarczą, gdyż byłoby to działanie uznane za niedozwoloną pomoc publiczną.”.*

Interpretacja ta jest niespójna z rozwiązaniem przyjętym w ustawie o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw, w której zastosowano mechanizm wypłacania rekompensat dla przedsiębiorstw ciepłowniczych z tytułu stosowania średniej ceny wytworzenia ciepła z rekompensatą.

Wobec powyższego Związek Rewizyjny Spółdzielni Mieszkaniowych RP w Warszawie w imieniu spółdzielni mieszkaniowych i mieszkańców budynków wielorodzinnych zwraca się z prośbą o:

- wprowadzenie w ustawie o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw (Dz. U. 2022, poz. 1967, 2127, 2185, 2236, 2243) okresu stosowania cen wytwarzania ciepła, wynikających ze średniej ceny wytwarzania ciepła z rekompensatą **do 31 grudnia 2027 roku;**

- o wprowadzenie zapisów ustawowych ograniczających wzrost cen przesyłu i dystrybucji ciepła;

- o wprowadzenie zmiany w art. 62b ust. 1 pkt 2c ustawy Prawo energetyczne, uwzględniającej zapis, że taryfy ustalane przez przedsiębiorstwa energetyczne posiadające koncesję na obrót paliwami gazowymi i zatwierdzone przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki mają zastosowanie do wszystkich podmiotów zużywających gaz do produkcji energii cieplnej w kotłowniach i ciepłowniach, w zakresie dostawy ciepła na potrzeby gospodarstw domowych znajdujących się w budynkach wielolokalowych;

- o obniżenie podatku VAT na dostawę ciepła.

Przyjęcie zaproponowanych przez nas rozwiązań, mających na celu ustabilizowanie cen ciepła, przynajmniej częściowo złagodziłoby skutki drastycznych podwyżek.

Z wyrazami szacunku,

Jerzy Jankowski

Prezes Zarządu ZRSM RP